

## 探討新北市人口數之變化

新北市自 99 年升格至今已逾 12 年，99 年總人口數為 389 萬 7,367 人，現住人口更於 108 年 4 月突破 400 萬，人口數達到了 401 萬 8,696 人。109 年來到了人口高峰 403 萬 954 人，惟 110 年時，因死亡率大於出生率的死亡交叉及受武漢肺炎疫情致國人無法於 2 年內返台因素影響，總人口數下降至 400 萬 8,113 人，更在 111 年 2 月人口跌破 400 萬，截至 111 年 3 月底止，新北市人口數統計為 398 萬 9,880 人。

以下就新北市升格後 12 年來年齡及族群人口統計資料，探討人口變化情形，以因應未來人口數變動之現象。

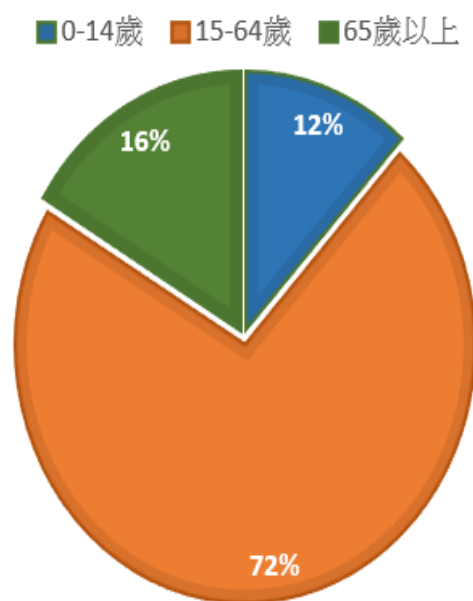
### 一、年齡人口概況

#### (一) 年齡人口結構—三段年齡人口<sup>1</sup>

按內政部統計資料顯示，截至 111 年 3 月底止，全國總人口數為 2,326 萬 8,991 人，新北市人口數為 398 萬 9,880 人，為人口數為全國第一名，佔全國總人口數 17.15%。

自民國 99 年底至今，老年人口成長了 33 萬 3,283 人，工作年齡人口減少了 12 萬 3,683 人，幼年人口減少了 11 萬 7,087 人。

人口比例部分，老年人口成長了 8%，工作年齡人口減少了 5%，幼年人口減少了 3%。



圖一 111 年年齡人口比例

<sup>1</sup> 三段年齡人口係指 0-14 歲幼年人口、15-64 歲工作年齡人口、65 歲以上老年人口。

表一 新北市歷年人口數-依年齡分

單位:人

年度	0-14 歲	15-64 歲	65 歲以上	總人口數
99 年	586,269	2,988,765	322,333	3,897,367
100 年	566,884	3,015,088	334,479	3,916,451
101 年	553,731	3,032,178	353,396	3,939,305
102 年	544,565	3,035,481	374,883	3,954,929
103 年	535,360	3,030,913	400,545	3,966,818
104 年	517,012	3,024,457	429,175	3,970,644
105 年	507,423	3,005,876	465,909	3,979,208
106 年	498,155	2,986,137	502,397	3,986,689
107 年	489,922	2,966,090	539,705	3,995,717
108 年	486,253	2,953,932	578,511	4,018,696
109 年	482,286	2,930,407	618,261	4,030,954
110 年	472,393	2,885,782	649,938	4,008,113
111 年 3 月	469,182	2,865,082	655,616	3,989,880

資料來源:內政部戶政司

## 1. 老年人口之變化

由於醫療水準提昇及社會進步，國人平均壽命延長，65 歲以上老年人口數持續增加，老年化社會是必然發生的趨勢，我國於 107 年成為高齡社會<sup>2</sup>，此時新北市老年人口比為 13.51%；108 年新北市老年人口比超過 14%，達 14.40%，正式成為高齡社會，截至 111 年 3 月底止，新北市老年人口佔全市總人口數 16.43%。

人口數部分，至 105 年開始戰後嬰兒潮<sup>3</sup>正式達 65 歲，老年人口陸續增加，其中 108 年至 109 年增加 3 萬 9,750 人，為老年人口增加最多的一年。106 年老年人口正式超過幼年人口，全國人口亦是如此，顯示老年人口增加之趨勢是整體的，並非僅是新北市。

隨著少子化及平均壽命變長，老年化的程度將有增無減，醫療機構與照護需求、罹患重大疾病人數及社會保險給付費用均可能大幅擴增，家庭功能式微也凸顯孤獨老年的問題，建構青銀共居，推展世代共融的社會，是勢在必行。

## 2. 工作年齡人口之變化

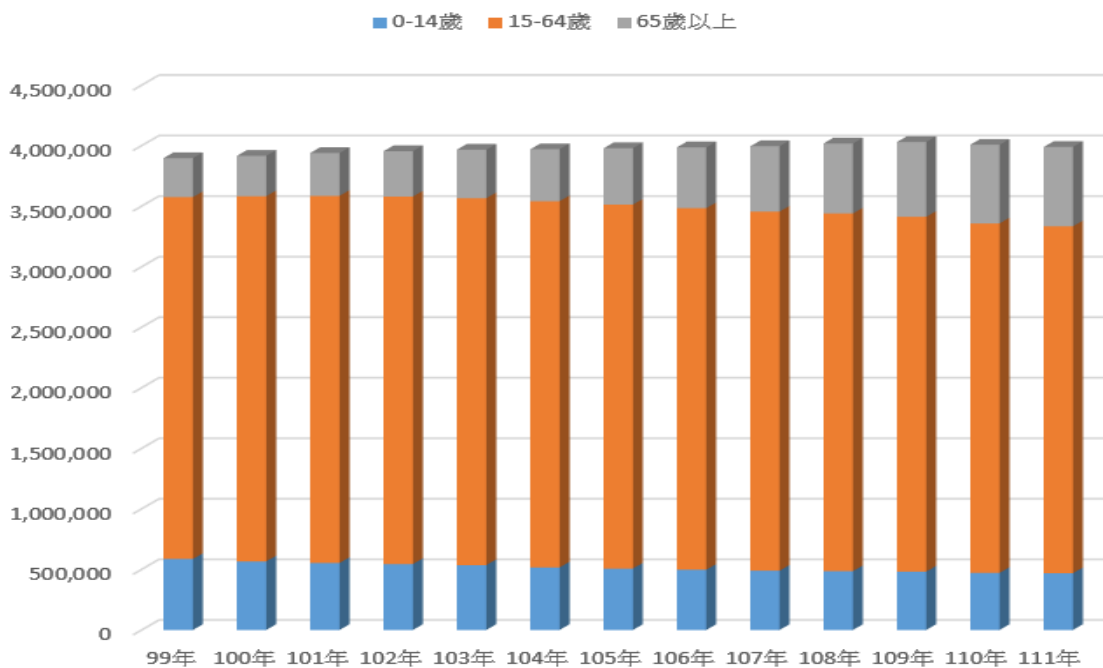
自 99 年迄今，新北市工作年齡人口從 298 萬 8,765 人降至 286 萬 5,082 人，共減少了 12 萬 3,683 人；從新北市總人口數之 76.69%降至 71.81%，減少了 4.88%。

<sup>2</sup> 高齡社會即老年人口數佔全國人數比超過 14%。

<sup>3</sup> 戰後嬰兒潮世代係指第二次世界大戰後，因死傷慘重，各國競相「增產報國」而爆發所謂的戰後嬰兒潮，因此，對於戰後嬰兒潮世代的認知，一般係以第二次世界大戰後民國 40 年作為開始到民國 60 年間，每年新出生人口未低於 36 萬人。

我國工作年齡人口於 104 年達到高峰，自 105 年開始減少，而新北市工作年齡人口於 102 年工作年齡人口達到了 303 萬 5,481 人，為新北市工作人口數的高峰，自 103 年開始減少，早於全國工作年齡人口之高峰期。而人口結構部分，100 年時，工作年齡人口佔新北市總人口數比重最高，為 76.99%，111 年比重最低，佔 71.81%。

全國受到少子化跟高齡化的影響，工作年齡人口持續下降，雖因醫療進步及國人健康意識抬頭，65 歲以上人口尚有勞動力，屬勞動市場中的一部分，惟出生率持續低迷的狀況下，將使未來勞動市場面臨勞動力老化及可能出現短缺的風險，因應高齡化速度加快，銀髮產業發展亦刻不容緩。



圖二 歷年年齡人口結構

資料來源:內政部戶政司

### 3. 幼年人口之變化

新北市幼年人口 99 年為 58 萬 6,269 人，為 12 年來人數最多的一年，自 100 年起幼年人口持續穩定減少中，至 111 年 3 月底止，幼年人口已跌至 46 萬 9,182 人，減少了 11 萬 7,087 人。從新北市總人口數之 15.04% 跌至 11.76%，減少了 3.28%。

幼年人口持續減少最主要的原因是出生率低迷，這不僅是新北市更是全國甚至是全球的議題，不僅如此，我國新生兒的死亡率明顯高過鄰近國家<sup>4</sup>，甚至沒有達到先進國家 OECD<sup>5</sup>（經濟合作暨發展組織）標準<sup>6</sup>，這可能跟晚婚晚育有關，產婦年齡越大生產風險

<sup>4</sup> 我國新生兒死亡率為 4.5‰，鄰近國家，如日本 2.5‰、韓國 3.2‰。

<sup>5</sup> 經濟合作暨發展組織經濟合作暨發展組織於 1961 年成立，總部在巴黎，目前計有 38 個會員國。OECD 素有 WTO 智庫之稱，主要工作為研究分析，並強調尊重市場機制、減少政府干預，以及透過政策對話方式達到跨國政府間的經濟合作與發展。

<sup>6</sup> 國家 OECD（經濟合作暨發展組織）標準為 1.9‰。

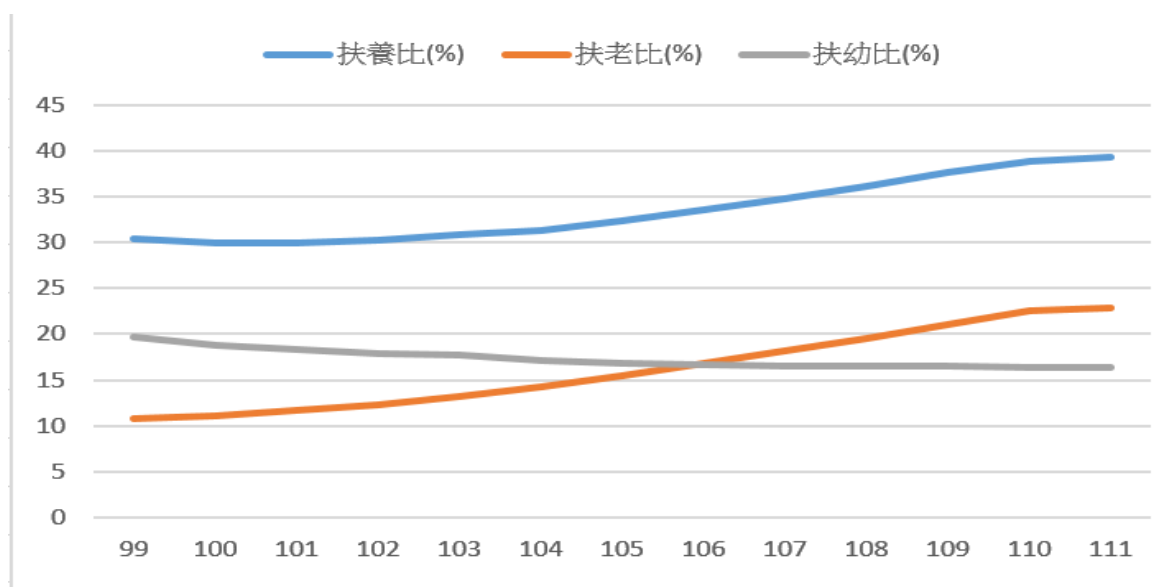
越高，對胎兒的風險亦越高，兒童死亡率亦是如此。故提升幼年人口不僅要提高生育率，亦要抑制新生兒及兒童的死亡率。

## (二) 扶養比<sup>7</sup>與依賴比<sup>8</sup>

新北市扶老比的部分，99年為10.78%，111年3月底為22.88%，增加12.10%。99年為12年來扶老比最低的一年，扶老比持續遞增，更在109年突破20%，與老年人口數持續增加，工作年齡人口持續減少有關。

扶幼比在99年為19.62%，111年3月底為16.38%，減少了3.24%。自99年起扶幼比持續遞減，與幼年人口數持續減少有關。

扶養比的部分，99年為30.40%，111年3月底為39.26%，共增加8.86%，亦即工作年齡人口應扶養的依賴人口增加。而100年是12年來扶養比最低的一年，這12年來有扶老比持續增加，扶幼比持續減少的趨勢，在圖中可以看出，扶養比的高低與扶老比的比率息息相關，雖扶養比係扶幼比與扶老比之和，惟在幼年人口持續減少、老年人口持續增加的趨勢下，扶幼比對整個扶養比的影響不大。



圖三 扶養比與依賴比趨勢圖

資料來源:內政部戶政司

<sup>7</sup> 扶養比係指依賴人口對有工作能力人口的比率，亦即幼年人口及高齡人口對工作年齡人口之比率；用指數來表示即每100個有工作能力人口應扶養多少個依賴人口，是一種簡略測度。計算公式為(0-14歲人口數+65歲以上人口數)/(15-64歲人口數)×100。

<sup>8</sup> 依賴比即依賴人口對工作年齡人口之比率。

表二 歷年扶養比、扶老比、扶幼比

年度	扶養比(%)	扶老比(%)	扶幼比(%)
99	30.4	10.78	19.62
100	29.9	11.09	18.80
101	29.92	11.65	18.26
102	30.29	12.35	17.94
103	30.88	13.22	17.66
104	31.28	14.19	17.09
105	32.38	15.5	16.88
106	33.51	16.82	16.68
107	34.71	18.2	16.52
108	36.05	19.58	16.46
109	37.56	21.1	16.46
110	38.89	22.52	16.37
111	39.26	22.88	16.38

資料來源:內政部戶政司

我國扶養比持續遞增，亦即工作年齡人口所扶養負擔的依賴人口持續上升，主要還是以老年人口增加為主，惟 65 歲以上部分人口仍有勞動力，目前尚處於人口紅利期<sup>9</sup>，然而存在少子高齡化的隱憂，在勞動人口扶養的負擔比重加劇下，台灣的就業市場人口將嚴重缺乏，經濟發展將有陷入衰退期之危機。新北市雖僅係一個直轄市，惟亦存在扶養比持續遞增之情形。

### (三) 老化指數<sup>10</sup>

按戶口登記資料觀察老化指數，自 99 年迄今，老化指數從 54.98%至 139.74%，增加了 84.76%，亦即每 100 個幼年人口相對增加近 85 個老年人口，顯示老化問題更加嚴重。

在 106 年老化指數破百，老年人口多於幼年人口，現今老化指數不斷攀升，此一指數代表了未來就業人口的增加幅度不及退休人口的增加幅度，背後隱含的意義是生產力成長將會小於財政支出的成長。

<sup>9</sup> 人口紅利通常以扶養比為 50%以下來定義，也就是工作年齡人口占總人口至少 66.7%（亦即依賴人口低於 33.3%）的階段，就此而言，我國約莫是在 79 至 116 年的時期，稱之為『人口紅利期』，或稱 79 年開啟了『人口紅利視窗』，而將於 116 年關閉。

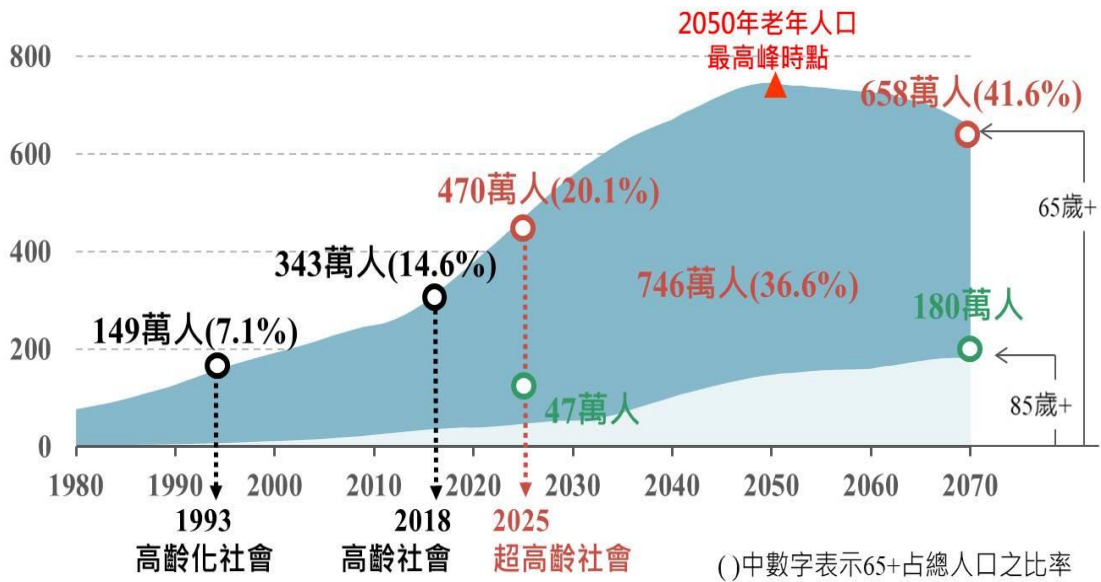
<sup>10</sup> 老化指數係指衡量一地區人口老化程度之指標，即每 100 個幼年人口相對老年人口數。計算公式為 65 歲以上人口/0-14 歲人口×100%。

表三 歷年老化指數

年度	99年	100年	101年	102年	103年	104年	105年
百分比	54.98	59	63.82	68.84	74.82	83.01	91.82
年度	106年	107年	108年	109年	110年	111年	
百分比	100.85	110.16	118.97	128.19	137.58	139.74	

資料來源:內政部戶政司

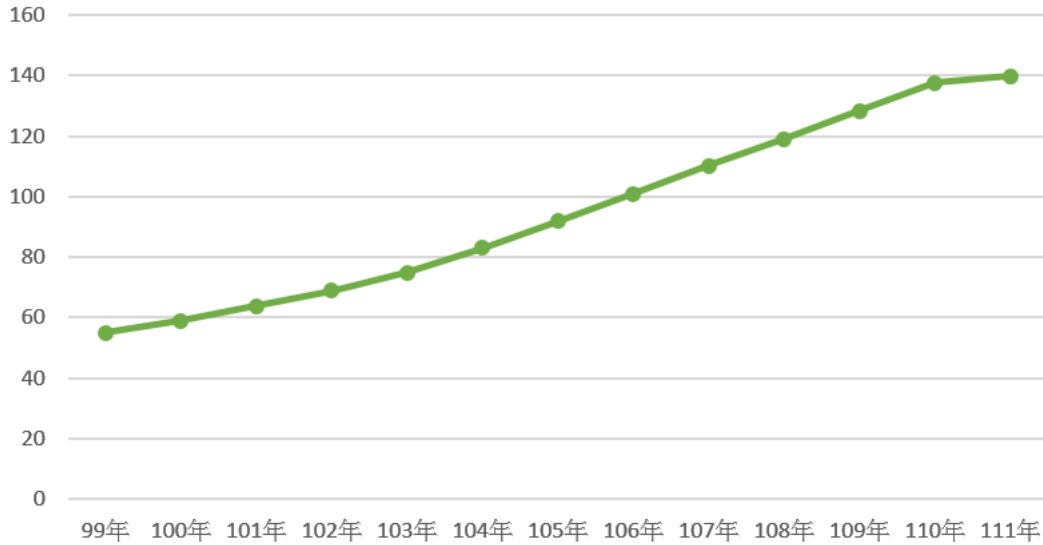
國家發展委員會於109年公布「中華民國人口推估(2020年至2070年)」報告中提到,我國少子化、高齡化的趨勢難以逆轉,預估2025年台灣就會進入進入超高齡社會、每5人有1位是65歲以上老人,到了2034年,全國一半以上都是中高齡、超過50歲。



圖四 我國高齡化時程

資料來源:國發會網站

人口老化的議題,對中央及地方政府,無疑是一大挑戰,如何讓所有長者可以在熟悉的社區在地安養、在地老化;建構社區化、普及化、平價化的長照體系;解決老年孤獨的問題,讓老年人在生命的最後可以有尊嚴有質量的生活等,這些議題不外乎是顯學。



圖五 歷年老化指數圖

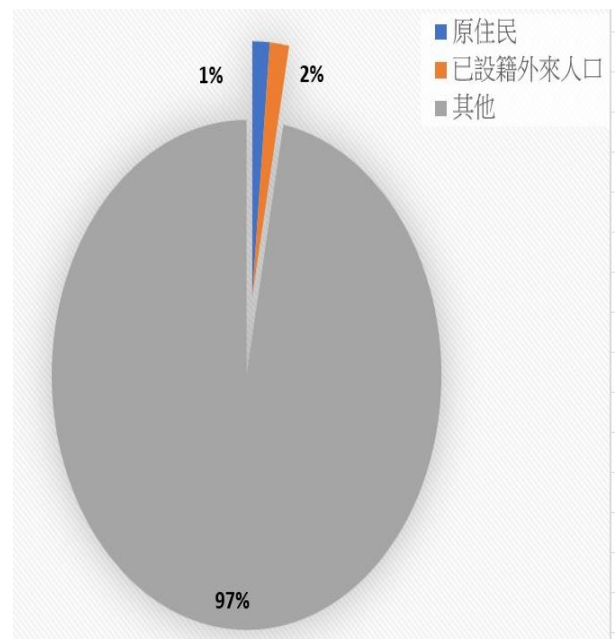
資料來源:內政部戶政司

## 二、 族群人口

我國存在著多種族群，有客家人、閩南人、原住民等，隨著交通技術發達，各國交流密切，外國移民也漸漸增加，發展成現今族群融合與多元文化發展的社會。

新北市為全國最多人口數的城市，是典型的移民城市，族群分布呈現多元化的特色，堪稱臺灣社會的縮影，以下就 104 至 110 年原住民族人口數及已設戶籍外來人口數的變化做探討。

自 104 年至 110 年，原住民佔新北市總人口數之比例，從 1.36% 上升到 1.44%，小幅成長了 0.08%；而已設籍外來人口的部分，則是由 1.38% 上升至 1.59%，成長了 0.21%，外來人口比原住民族人口多。



圖六 110 年族群人口比重概況

資料來源:內政部戶政司網站



表四 歷年族群人口數

年度	原住民	已設籍外來人口	其他	總人口數(人)
104	54,162	54,900	3,861,582	3,970,644
105	54,882	57,878	3,866,448	3,979,208
106	55,376	60,383	3,870,930	3,986,689
107	55,607	62,991	3,877,119	3,995,717
108	56,592	65,547	3,896,557	4,018,696
109	57,407	66,311	3,907,236	4,030,954
110	57,717	63,721	3,886,675	4,008,113

資料來源:內政部戶政司

### (一) 原住民<sup>11</sup>人口概況

依原住民身分法第 2 條之規定，原住民包括平地原住民<sup>12</sup>及山地原住民<sup>13</sup>。新北市原住民人口數自 104 年至 110 年止，由 5 萬 4,162 人新增至 5 萬 7,717 人，增加了 3,555 人，其人口數平穩上升。

其中平地原住民部分，104 年為 3 萬 7,368 人，110 年為 3 萬 9,414 人，成長了 2,046 人；山地原住民 104 年為 1 萬 6,794 人，110 年為 1 萬 8,303 人，新增了 1,509 人。平地原住民多於山地原住民，歷年來兩者約相差 2 萬 1,000 人左右，佔比約 68% 及 32%。

表五 歷年平地原住民與山地原住民人數

年度	平地原住民	山地原住民	總計(人)
104	37,368	16,794	54,162
105	37,861	17,021	54,882
106	38,060	17,316	55,376
107	38,151	17,456	55,607
108	38,773	17,819	56,592
109	39,257	18,150	57,407
110	39,414	18,303	57,717

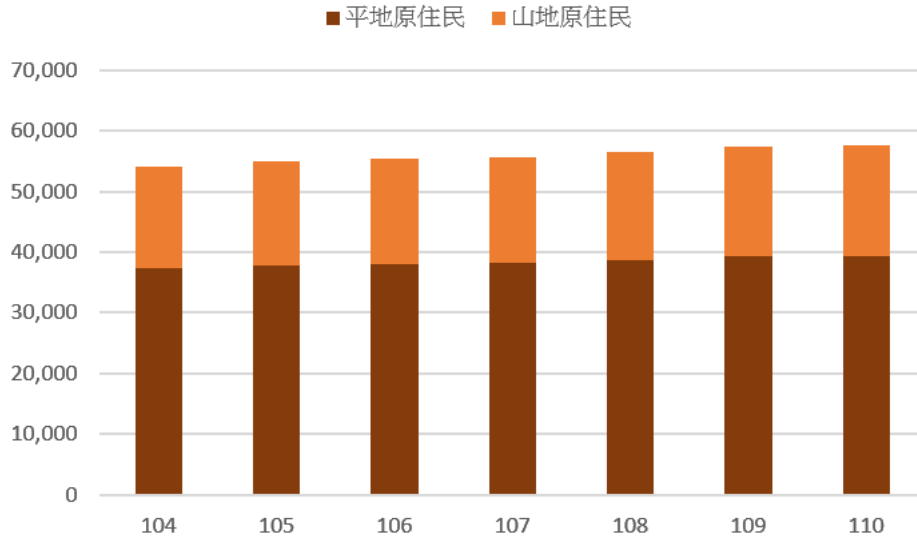
資料來源:內政部戶政司

<sup>11</sup> 我國原住民共有 16 族，分別為阿美族、泰雅族、排灣族、布農族、卑南族、魯凱族、鄒族、賽夏族、雅美族、邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族、撒奇萊雅族、賽德克族、拉阿魯哇族、卡那卡那富族。

<sup>12</sup> 平地原住民：臺灣光復前原籍在平地行政區域內，且戶口調查簿登記其本人或直系血親尊親屬屬於原住民，並申請戶籍所在地鄉（鎮、市、區）公所登記為平地原住民有案。

<sup>13</sup> 山地原住民：臺灣光復前原籍在山地行政區域內，且戶口調查簿登記其本人或直系血親尊親屬屬於原住民者。





圖七 歷年原住民人口結構圖

資料來源:內政部戶政司

## (二)已設籍外來人口概況

自 104 年至今，新北市設籍之外來總人口數成長 8,821 人，從 5 萬 4,900 成長至 6 萬 3,721 人，其中 104 年至 109 年，外來人口持續增加，109 年人口數達 6 萬 6,311 人，達人口最高峰，因受到 108 年底新冠肺炎疫情影響，外來人口無法入境，致 110 年設籍人口降至 6 萬 3,721 人減少 2,590 人。

表六 歷年設籍外來人口數

年度	無戶籍國民	大陸居民	港澳居民	外國籍	總計(人)
104	14,400	23,276	1,617	15,607	54,900
105	15,149	24,648	1,913	16,168	57,878
106	15,836	25,700	2,164	16,683	60,383
107	16,542	26,572	2,442	17,435	62,991
108	17,536	27,263	2,774	17,974	65,547
109	17,601	27,127	3,095	18,488	66,311
110	15,722	25,836	3,212	18,951	63,721

資料來源:內政部戶政司

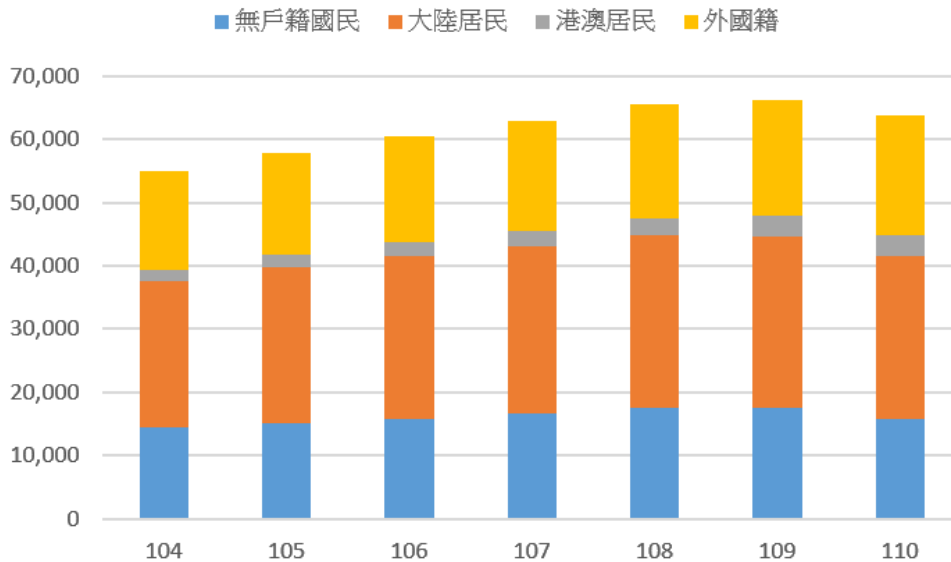
註:內政部統計資料係指 92 年 7 月以後設戶籍之外來人口。

無戶籍國民於 109 年人口達到 1 萬 7,601 人，為近年來最高峰，於 110 年減少 1,879 人；大陸居民人口最高峰係 108 年，為 2 萬 7,263 人，109 年減少為 2 萬 7,127 人，減少 136 人；港澳居民部分 110 年為最多，值得一提的是，108 年 3 月香港地區發生反對逃犯條例修訂草案運動<sup>14</sup>，造成香港地區政治動盪不安，香港居民紛紛離開香港，而我國

<sup>14</sup> 反對《逃犯條例修訂草案》運動（英語：Anti-Extradition Law Amendment Bill Movement），是指香港自 2019 年 3 月 15 日開始、6 月 9 日大規模爆發的社會運動，逾萬人被捕。此次運動並無統一的領

緊鄰香港，且語言相通，風俗民情亦相差不遠，我國成為香港地區移民之熱門地區，108年港澳地區居民人口較107年人口新增332人較他年度多；外國籍的部分，則是穩定增加。

就比例而言，大陸居民為大宗，外國籍次之，無戶籍國民第三，港澳居民則最少。



圖八 歷年設籍人口比例圖

資料來源:內政部戶政司

### 三、 結論

目前我國面臨少子女化、高齡化、勞動力缺乏等問題，我國人口數已於108年達最高峰2,360萬人，旋即於109年首度出現死亡率大於出生率的死亡交叉，人口開始呈現自然減少，而在社會增加方面，受新冠肺炎(COVID-19)疫情之衝擊，以國際遷徙為主之社會增加人數預料將難以維持正數，顯示出台灣人口已經迅速地朝向負成長邁進。

新北市做為全國人口數最多的城市，其人口結構無疑是全國的縮影，同樣的面臨少子女化、高齡化、勞動力缺乏等問題，總人口數也減少的困境；在整體性的問題上，除配合中央政策外，並依新北市本身的狀況，制定政策。在少子化方面，除生育補助外，建構完善生養的環境；在高齡化上，讓老人能在地老化，能讓晚年生活有尊嚴，讓人生最後階段可以不孤單；勞動力缺乏的部分，可以輔導退休尚有謀生能力的老年人口再度回到職場就業以增加勞動人口及創造就業機會，吸引周邊人才。

新北市原住民與外來人口是少數族群。在原住民方面，新北市為一兼具都會型及原鄉型的城市社會，除在都會區有原住民生活外，烏來區更是地方自治的原鄉，在相關政策上，除在經濟上予以補助外，在居住上建造社會住宅以達到居住正義，在文化維持發展面上，創辦部落大學，使原住民族傳統知識及部落生活文化，得於都市生活中再現，

導，主要以社交媒體號召的方式組織，運動支持者以遊行示威、集會、靜坐、唱歌、吶喊、自殺、「三罷」行動、設置連儂牆、不合作運動、堵塞道路幹道、「起底」、破壞商鋪、建築物及公共設施等一系列行為，向香港特別行政區政府抗議其提出《逃犯條例》修訂草案。

以傳承族群文化之核心價值，振興瀕危之語言文化；外來人口的部分，新北市之於外來人口是第二個家，外來人口在原生活的區域有自己的文化特色、風俗民情，來到我國生活後勢必得經過一段不適應的陣痛期，如何輔導協助他們融入我國社會，是新北市的重要課題之一。

另在族群人口方面，如何平衡各族群的發展，對弱勢族群予以保障，並輔導維持各族群的文化特色，消弭族群間的不對等，都是必須繼續努力的目標。

#### 四、 參考資料

- (一) 內政部戶政司全球資訊網
- (二) 內政部統計查詢網
- (三) 維基百科
- (四) 新北市部落大學
- (五) 新北市政府人口計算機
- (六) 新北市政府主計處新北市統計資料庫
- (七) 國家發展委員會
- (八) 經濟部國際貿易局