

全國及六都近年出生人口與自然增加率趨勢分析

人口為國家的基本要素之一，且人口結構年年不斷改變，更影響國家經濟發展，隨著年齡、分布、性別組成的變化，政府亦不斷調整、檢討各項施政方針。近年來我國生育率持續下降，而老年人口不斷提升，已成為世界生育率最低國家之一，出生率及死亡率趨勢走向將迎來負成長。

受出生率下降及高齡化社會人口結構改變的影響，近年來施政持續著重婚育、幼年人口照顧及長期照顧政策 2.0 擴大服務對象及項目，極力針對幼年及老年人口提供協助。

一、近年人口消長概況

人口數的消長受社會及自然因素影響，社會增加即指遷入人口與遷出人口的比較，如外來移入人口與遷出人口的影響；自然增加指出生人口與死亡人口的比較，此兩大項因素造成人口消長。

(一) 104 年至 108 年全國人口及六都人口成長概況

首先從臺灣整體人口消長來看，全國人口數至 108 年底仍為正成長，即綜合自然增加人口及社會增加人口，至 108 年仍保持正成長中。但從近 5 年人口數來看，全國人口增加數逐年下降，直至近 2 年每年人口增加數更僅有 1 萬餘人。

另比較六都人口數據，至 108 年僅有新北市、桃園市及臺中市持續呈現正成長，高雄市及臺南市分別自 106 年及 107 年開始人口數出現負成長，而臺北市則近 5 年人口數皆為負成長。

表一 104 年至 108 年全國及六都人口數

單位:人

年別		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年
全國	總人口數	23,492,074	23,539,816	23,571,227	23,588,932	23,603,121
	人口增長數		+47,742	+31,411	+17,705	+14,189
新北市	總人口數	3,970,644	3,979,208	3,986,689	3,995,717	4,018,696
	人口增長數		+8,597	+7,481	+9,028	+22,979
臺北市	總人口數	2,704,810	2,695,704	2,683,257	2,668,572	2,645,041
	人口增長數		-9,106	-12,447	-14,685	-23,531
桃園市	總人口數	2,105,780	2,147,763	2,188,017	2,220,872	2,249,037
	人口增長數		+41,983	+40,254	+32,855	+28,165
臺中市	總人口數	2,744,445	2,767,239	2,787,070	2,803,894	2,815,261
	人口增長數		+22,794	+19,831	+16,824	+11,367
臺南市	總人口數	1,885,541	1,886,033	1,886,522	1,883,831	1,880,906
	人口增長數		+492	+489	-2,691	-2,925
高雄市	總人口數	2,778,918	2,779,371	2,776,912	2,773,533	2,773,198
	人口增長數		+453	-2,459	-3,379	-335

資料來源：內政部統計處

(二) 101 年至 108 年全國人口及新北市人口成長概況

向前自 101 年至 108 年底來看，全國人口數及新北市人口數皆屬人口增加。全國人口數增長趨勢與新北市人口數增長趨勢頗為不同；雖全國人口數每年增加萬人，惟連年增加趨勢漸緩，102 年至 103 年增加 6 萬餘人，103 年至 104 年增加 5 萬餘人，至近年 107 年至 108 年僅增加 1 萬餘人。新北市自 101 年至 103 年連年增加 1 萬餘人，惟於 103 年至 104 年僅增加 3 千餘人，為近 8 年來增加幅度最低，直至 107 年至 108

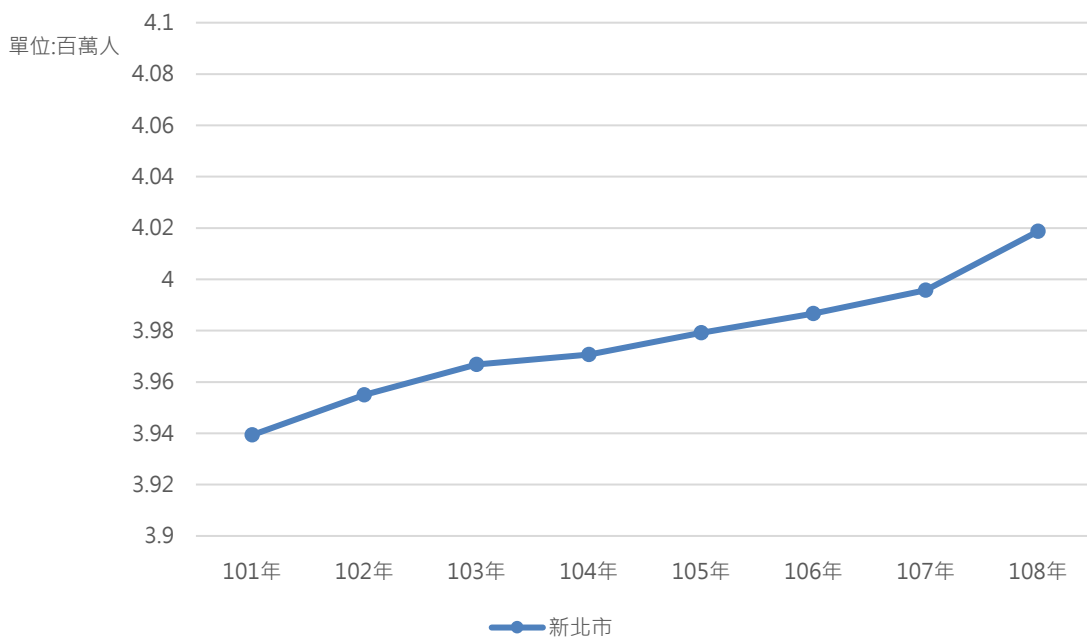
年因政策推動，積極鼓勵外縣市人口設籍新北市，人口增加 2 萬 2 千餘人，終於 108 年 4 月正式突破 400 萬人口，為全國人口數最多之縣市。

表二 101 年至 108 年全國人口及新北市人口數

單位:人

年別	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年	107 年	108 年
全國	23,315,822	23,373,517	23,433,753	23,492,074	23,539,816	23,571,227	23,588,932	23,603,121
新北市	3,939,305	3,954,929	3,966,818	3,970,644	3,979,208	3,986,689	3,995,717	4,018,696

資料來源：內政部統計處



圖一 101 年至 108 年新北市人口變化趨勢

資料來源：內政部統計處

二、出生登記人口數與性別比

近年除致力於鼓勵婚育外，也著重出生人口性別比，受亞洲社會長久以來的傳統觀念影響，造成重男輕女現象，使得出生人口不僅面臨少子化的衝擊亦產生人口性別失衡，所衍生的問題可能導致未來人口婚配受限，進而影響家庭及教育等問題；另女性壽命比男性壽命長，男性可能因工作、衛生、生活習慣等因素承受較大風險而死亡率較高。因此如何使性別比趨於平衡，也是近年不斷努力的方向。

(一) 104 年至 108 年全國與六都出生登記人口數

104 年至 108 年全國出生人口數皆為負成長，中央及各縣市政府無不努力倡導生育，並給予新生兒父母協助，從勞、公、國、農保出生給付、各縣市政府生育津貼，

至所需之育兒津貼、托育補助或幼兒園補助等皆可觀之。觀察全國 104 年至 108 年每年人數遞減趨勢，雖至 108 年底些微趨緩，新生兒較前 1 年減少；而前兩年減少人數均達萬人，分別為減少 1 萬 4 千餘人及 1 萬 2 千餘人，為此近年對於少子化議題仍關注。

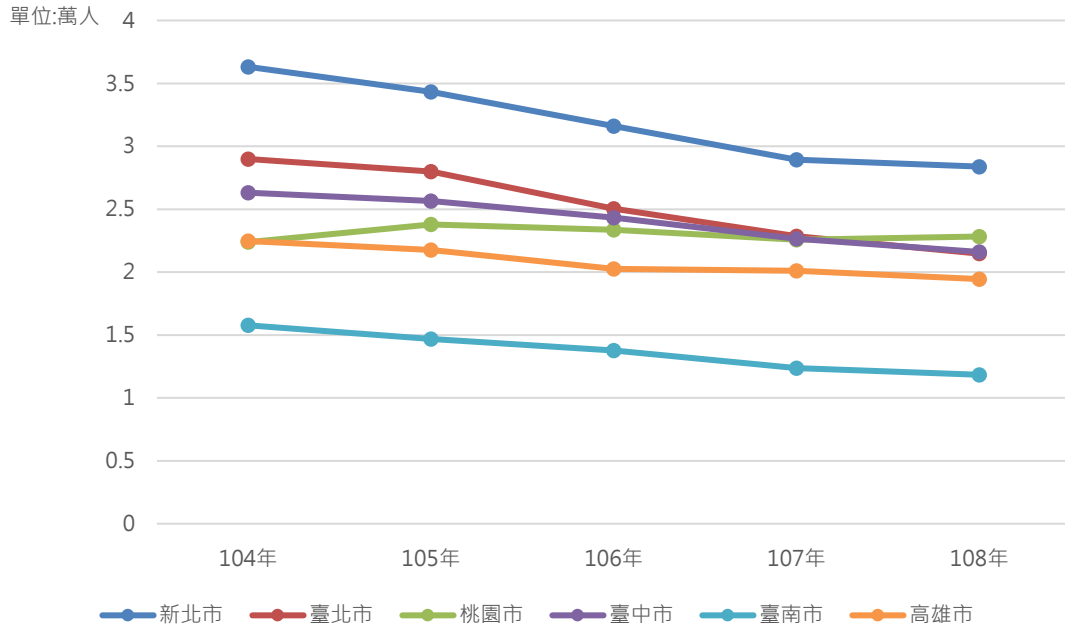
另觀察 104 年至 108 年六都出生人口狀況，僅有桃園市於 105 年及 108 年時較前年度有小幅成長，分別增加 1,402 人及 258 人為正增加，其餘五都皆為連年遞減。如新北市至 108 年底較前 1 年減少 540 人，106 年及 107 年則較前 1 年減少 2,720 人及 2,684 人。

表三 104 年至 108 年全國與六都出生登記人口數

單位:人

年別	104 年	105 年	106 年	107 年	108 年
全國	213,598	208,440	193,844	181,601	177,767
新北市	36,313	34,331	31,611	28,927	28,387
臺北市	28,987	27,992	25,042	22,849	21,468
桃園市	22,384	23,786	23,356	22,583	22,841
臺中市	26,313	25,655	24,338	22,646	21,602
臺南市	15,769	14,698	13,773	12,379	11,841
高雄市	22,469	21,757	20,260	20,107	19,447

資料來源：內政部統計處



圖二 104 年至 108 年六都出生登記人口數

資料來源：內政部統計處

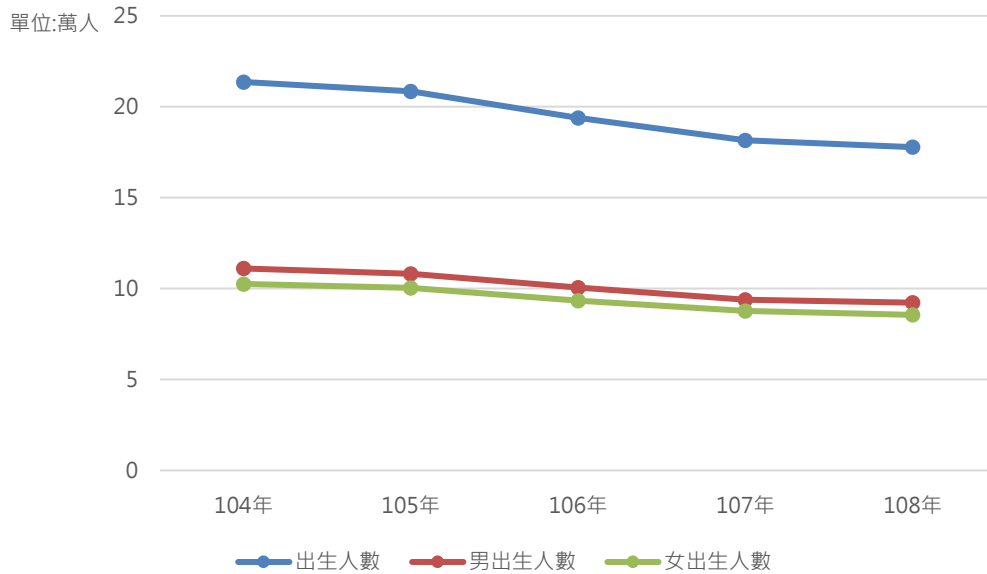
(二) 104 年至 108 年全國出生人口數與性別比

性別比指男性人口對女性人口的比例，藉此來看性別比是否趨向平衡，出生嬰兒合理之性比例介於 104 至 106 間。觀察 104 年至 108 年出生人口性別比，104 年出生人口性別比逾 108，而近 5 年間出生人口性別比有降低之趨勢，惟 108 年又上升至 107.8，顯示受少子化影響近年出生人口下降，而在出生人口少的情況下，又受傳統重男輕女觀念影響致使性別比失衡問題，在近年來尚未有明顯舒緩。

表四 104 年至 108 年全國出生人口按性別分

年別	104 年	105 年	106 年	107 年	108 年
出生人數(人)	213,598	208,440	193,844	181,601	177,767
男出生人數(人)	111,041	108,133	100,477	93,876	92,237
女出生人數(人)	102,557	100,307	93,367	87,725	85,530
出生人口性別比(%)	108.27	107.8	107.62	107.01	107.84

資料來源：內政部統計處



圖三 104年至108年全國出生人口數

資料來源：內政部統計處

(三) 109年1月至6月全國及六都出生人口數與性別比

為利於訂定施政方向，以解決人口結構帶來的問題，須不斷關注我國出生率及性別比問題，因此此2項統計數仍相當重要。再觀察109年1月至6月出生人口性別比介於104.7至109.8之間，顯示近年性別比仍居高不下，各縣市政府仍持續宣導性別平等並鼓勵婚育。

表五 109年1月至6月全國出生人口數與性別比

年別	109年1月	109年2月	109年3月	109年4月	109年5月	109年6月
出生人數(人)	12,510	13,536	14,368	12,864	12,235	14,247
男出生人數(人)	6,445	6,926	7,439	6,642	6,403	7,408
女出生人數(人)	6,065	6,610	6,929	6,222	5,832	6,839
出生人口性別比(%)	106.27	104.78	107.36	106.75	109.79	108.32

資料來源：內政部統計處

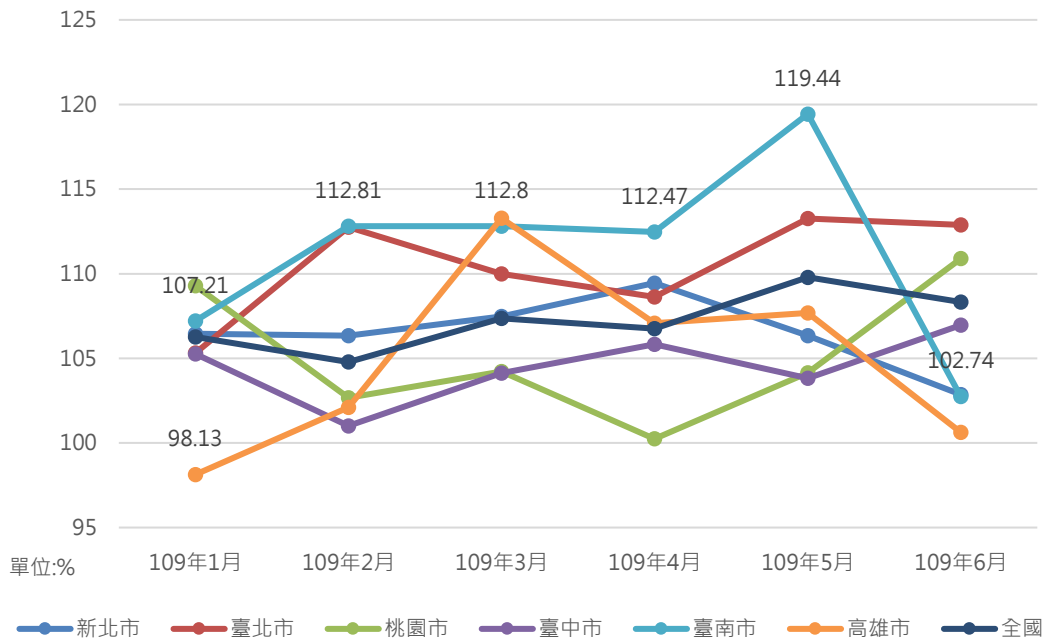
而六都109年1月至6月各月之出生人口性比例起伏仍大，例如臺南市109年5月性比例高達119.44，高雄市109年1月反而低至98.13。以六都109年上半年出生人口數據分析，以臺南市性比例111.01為最高，之後依序為臺北市110.47、新北市106.41、桃園市105.18、高雄市104.72，最低為臺中市104.51，出生人口性比例以臺中市較為平衡，而六都中又以臺南市及高雄市出生人口性比例起伏較劇。

表六 109年1月至6月六都出生人口性比例

單位:%

年別	109年1月	109年2月	109年3月	109年4月	109年5月	109年6月	109年1-6月	
出生人口性比例	新北市	106.46	106.34	107.47	109.45	106.34	102.86	106.41
	臺北市	105.31	112.76	109.99	108.63	113.26	112.89	110.47
	桃園市	109.29	102.66	104.23	100.24	104.15	110.89	105.18
	臺中市	105.26	101.01	104.12	105.82	103.83	106.96	104.51
	臺南市	107.21	112.81	112.8	112.47	119.44	102.74	111.01
	高雄市	98.13	102.11	113.28	107.07	107.68	100.63	104.72

資料來源：內政部統計處



圖四 109年1月至6月全國與六都出生人口性比例

資料來源：內政部統計處

三、近年自然增加率消長概況

自然增加率為出生率與死亡率之差，當自然增加率為正值時，表示出生人數大於死亡人數；而如為負值時則反之。因臺灣出生率連年下降，經國家發展委員會人口推估 109 年死亡人數 18.1 萬人，大於出生人數 17.8 萬人，自然增加率將由正轉負。

(一) 104 年至 108 年全國與六都自然增加率

臺灣連年降低的出生率，統計至 108 年底自然增加率已來到 0.06‰，以 104 年至

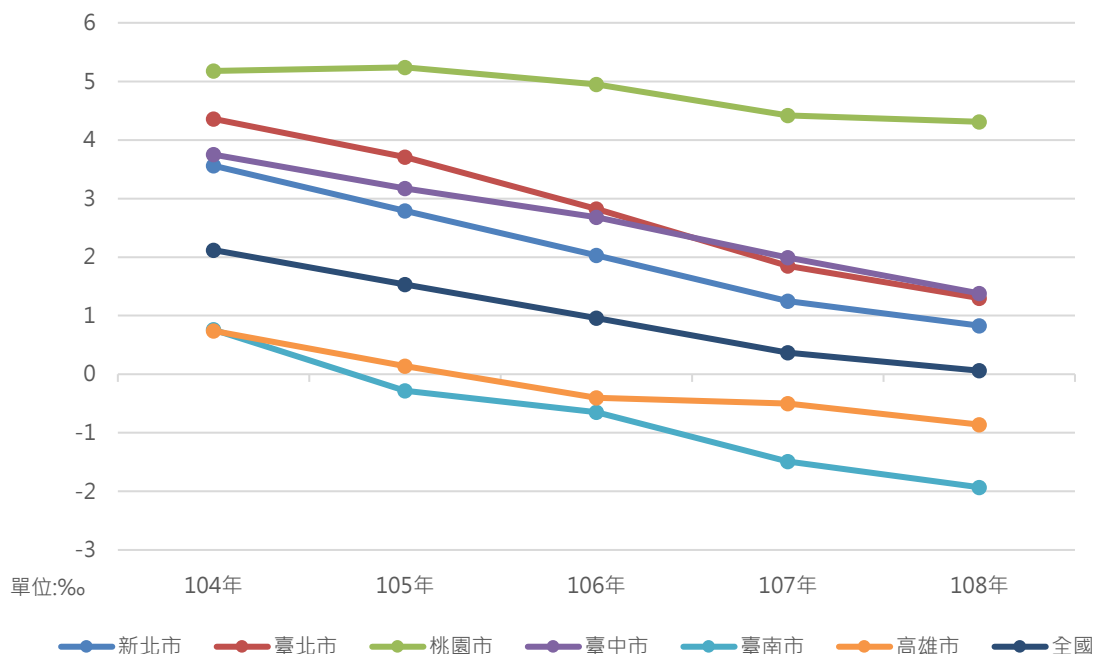
108 年下降趨勢觀察至 109 年即將轉為負成長。六都自然增加率逐年下降趨勢也十分顯著，臺南市及高雄市更已分別於 105 年、106 年進入負成長。

104 年至 108 年六都中新北市、臺北市、桃園市及臺中市自然增加率高於全國自然增加率，其中又以桃園市之自然增加率明顯高於其他直轄市，可能受各縣市政府生育補助政策、工作機會、經濟、醫療、生活環境、交通發展等因素影響，另臺南市及高雄市 104 年至 108 年自然增加率均低於全國，顯示出越往南部地區自然增加率較低。

表七 104 年至 108 年六都自然增加人數及自然增加率

年別		104 年	105 年	106 年	107 年	108 年
全 國	自然增加人數(人)	49,740	36,035	22,602	8,817	1,471
	自然增加率(‰)	2.12	1.53	0.96	0.37	0.06
新 北 市	自然增加人數(人)	14,138	11,075	8,086	4,998	3,315
	自然增加率(‰)	3.56	2.79	2.03	1.25	0.83
臺 北 市	自然增加人數(人)	11,881	10,010	7,575	4,947	3,442
	自然增加率(‰)	4.36	3.71	2.82	1.85	1.3
桃 園 市	自然增加人數(人)	10,784	11,149	10,736	9,745	9,643
	自然增加率(‰)	5.18	5.24	4.95	4.42	4.31
臺 中 市	自然增加人數(人)	10,243	8,734	7,434	5,556	3,885
	自然增加率(‰)	3.75	3.17	2.68	1.99	1.38
臺 南 市	自然增加人數(人)	1,438	-536	-1,223	-2,816	-3,629
	自然增加率(‰)	0.76	-0.28	-0.65	-1.49	-1.93
高 雄 市	自然增加人數(人)	1,961	392	-1,108	-1,389	-2,374
	自然增加率(‰)	0.74	0.14	-0.4	-0.5	-0.86

資料來源：內政部統計處



圖五 104 年至 108 年自然增加率

資料來源：內政部統計處

(二) 109 年 1 月至 6 月全國及六都自然增加率

因近年來自然增加率不斷下降，每月的數值觀察顯得十分重要，至 108 年底雖仍為正值，惟因已低於千分之一趨近於負值，而使得 109 年的自然增加率備受關注。根據統計數字顯示，109 年 1 月至 5 月全國自然增加率皆已為負值，雖 109 年 6 月轉為正值，然僅為 0.02%，增加幅度仍低。

109 年 1 月至 6 月自然增加率臺北市及桃園市皆為正成長，臺南市及高雄市則皆為負成長，而新北市雖自 109 年 1 月及 2 月呈現負成長，惟自 3 月起有逐漸增長趨勢。

表八 109 年 1 月至 6 月全國自然增加人數及自然增加率

年別		109 年 1 月	109 年 2 月	109 年 3 月	109 年 4 月	109 年 5 月	109 年 6 月
全國	自然增加人數(人)	-2163	-2675	-1715	-1559	-1037	354
	自然增加率(‰)	-0.09	-0.11	-0.07	-0.07	-0.04	0.02

資料來源：內政部統計處

表九 109年1月至6月六都自然增加率

單位: %

年別	109年1月	109年2月	109年3月	109年4月	109年5月	109年6月
新北市	-0.01	-0.02	0.02	0	0.05	0.07
臺北市	0.01	0.02	0.02	0.02	0.01	0.12
桃園市	0.2	0.23	0.29	0.21	0.28	0.32
臺中市	-0.04	0	0.04	0.03	0.02	0.14
臺南市	-0.24	-0.3	-0.21	-0.22	-0.18	-0.2
高雄市	-0.17	-0.19	-0.18	-0.08	-0.12	-0.06

資料來源：內政部統計處

四、結語

107年臺灣65歲以上人口占比已超過14%，代表我國已正式邁入高齡社會，據國家發展委員會人口推估，預估於115年此比率將超過20%，屆時我國將成為超高齡社會之一員，因此持續降低的出生率，對臺灣總人口數造成巨大衝擊，也隨之改變臺灣人口結構，將使得勞動力人口愈發不足，進而影響國家發展。

台灣面臨少子化及高齡化問題已久，從初期鼓勵生育外，漸漸的更發展全方位的照護，如向上延伸至積極舉辦未婚聯誼活動，向下延伸至子女出生後之保護、教養、托育等照顧。針對高齡化提倡居家照護、長期照顧等措施，以解決因人口結構改變所帶來各項問題。

除此之外，為解決自然增加率下降問題，近年逐漸放寬外國人歸化我國國籍之限制，鼓勵居住臺灣之新住民取得我國籍，藉由社會人口外來遷入者的增加，使得臺灣總人口增加率仍為正值，但因近年人口總增加率仍逐年下降，臺灣人口結構問題仍為當前政府努力之方向。

五、參考資料

(一)內政部統計處，https://www.moi.gov.tw/chi/chi_site/stat/index.aspx

(二)中華民國107年內政性別統計分析專輯

(三)國家發展委員會-人口推估查詢系統，<https://pop-proj.ndc.gov.tw/>

(四)新北市政府民政局資料庫查詢平台，

<https://oas.bas.ntpc.gov.tw/DgbasWeb/statfile2.aspx?mode=3&cateno=292&basorgno=382020000A&SubjectItemNo=SubjectItemNo0>