

新北市提升市民環保葬之性別分析

新北市政府民政局

我國傳統喪禮，早期以土葬為主。民國80年代以後至今，民眾多半使用火化後進入靈骨塔的方式進行葬禮，因此無論是火化進塔或是土葬，葬禮的環保、處理方式、禮俗、過程、以及祭祀問題，在時間的推演下，逐漸顯現出其不符時代需求的情形。現今人們生死觀念大開，現代化的葬禮也漸漸讓民眾接受。

環保自然葬不僅彰顯人的平等和尊嚴，更打破了傳統葬禮規劃，提倡不留碑、不留名的葬禮方式，對於推動具有性別平等觀念的現代葬禮具有意義。

根據內政部統計處公布全國環保葬數量(表一)，108年底本市環保葬占全國環保葬比例10.81%，六都之中排名第三名(表二)，本市自然葬參與人數雖有成長，但在參與比例上卻逐年下降。

為提升新北市市民環保葬比例，並予以推廣環保葬，本文以「本市環保葬年齡、性別、區域位置」及「殯葬業者參與研習課程的比例」作為性別統計指標，觀察新北市市民參與環保葬之性別差異，並將相關數據做為殯葬管理處改善性別平等之評估依據。

表一 全國及六都環保葬數量

單位：個/每位申請者

	106年	107年	108年
新北市 / 計	1,256	1,317	1,381
臺北市 / 計	2,356	4,258	5,018
桃園市 / 計	518	565	699
臺中市 / 計	1,129	1,438	1,758
臺南市 / 計	470	608	738
高雄市 / 計	996	1,243	1,223
全國	7,743	10,941	12,775

資料來源：內政部統計處

表二 六都環保葬占全國比例

單位：%

	106年	當年度 排名	107年	當年度 排名	108年	當年度 排名
台北	30.43%	1	38.92%	1	39.28%	1
新北	16.22%	2	12.04%	3	10.81%	3
桃園	6.69%	5	5.16%	6	5.47%	6
台南	6.07%	6	5.56%	5	5.78%	5
高雄	12.86%	4	11.36%	4	9.57%	4
台中	14.58%	3	13.14%	2	13.76%	2

資料來源：內政部統計處

一、性別統計分析

(一)環保葬年齡、性別、區域位置：106年至108年參與環保葬年齡分布，以50歲至80歲為多數，從區域位置進行分析，發現以都市為居住型態的民眾參與環保葬人數高於以鄉村為居住型態的民眾，由此可知本市在環保葬的參與上出現城鄉差距。從環保葬性別及火化比例進行交叉比對，可以發現，男性在環保葬的參與數較女性高，但女性在參與自然葬的比例較男性高。

根據內政部統計處所公布的資料，本市男性平均餘命78.51歲、女性為84.57歲，女性的平均餘命高於男性，從108年本市殯葬處所統計的資料顯示(表三)，男性在擔任治喪申請者的比例高於女性，因此可知道女性在殯葬習俗上面仍處於一個不平等的情況。

表三 108年度新北市立殯儀館治喪申請者男性及女性人數

單位：個/每位申請者

期間	治喪申請者人數	男性申請者人數	女性申請者人數	男性/女性(倍)
108年1月	1,619	1,063	556	1.91
108年2月	1,445	968	477	2.02
108年3月	1,720	1,106	614	1.81
108年4月	1,500	984	516	1.90
108年5月	1,608	1,037	571	1.81
108年6月	1,523	1,010	513	1.96
108年7月	1,639	1,042	597	1.74
108年8月	1,520	957	563	1.69
108年9月	1,517	965	552	1.74
108年10月	1,637	1,068	569	1.87
108年11月	1,479	942	537	1.75
108年12月	1,777	1,158	619	1.87

資料來源：新北市政府殯葬管理處計算整理

自106至108年環保葬參與年齡分布(表四)中得知，參與環保葬的人數在50至80歲，此區段人數最多，這區段的男性死亡人數較多，所以在使用環保葬的人數上略優於女性，在參與環保葬男女性別及年齡無特別差異，但從年齡區段可以發現，在青壯年接受環保葬的比例較老年人高，這說明了現代人漸漸能夠接受環保葬的觀念，在本市29區參與環保葬人數統計表(表五)，顯示出都市與鄉村對於環保葬的參與度仍有段差距，都市與鄉村受到訊息傳遞及傳統習俗的影響，使民眾對於環保葬的參與度有明顯的差異，在火化人數統計表(表六)可以知道女

性雖然在參與環保葬人數上不比男性高，但在參與比例上高於男性，這表示女性在環保葬的議題上較能夠接受。

表四 106 至 108 年環保葬參與年齡分布

單位：個/每位申請者

106 年環保葬年齡分布											
	0-10	11-20	21-30	31-40	41-50	51-60	61-70	71-80	81-90	91-100	100 以上
男性	3	10	26	32	100	208	176	128	37	18	2
女性	3	8	20	44	76	140	96	72	48	8	1
總和	6	18	46	76	176	348	272	200	85	26	3
107 年環保葬年齡分布											
男性	13	10	16	56	120	158	184	122	86	20	2
女性	8	4	6	25	64	148	110	74	90	8	3
總和	21	14	22	81	184	306	294	196	176	28	5
108 年環保葬年齡分布											
男性	3	2	36	84	82	153	180	140	80	18	2
女性	5	5	14	14	88	172	136	116	30	21	1
總和	8	7	50	98	170	325	316	256	110	39	3

資料來源：新北市政府殯葬管理處

表五 106 至 108 年環保葬參與年齡分布

單位：個/每位申請者

106 年環保葬各區域人數							107 年環保葬各區域人數							108 年環保葬各區域人數						
地區	板橋區	三重區	中和區	永和區	新莊區	新店區	地區	板橋區	三重區	中和區	永和區	新莊區	新店區	地區	板橋區	三重區	中和區	永和區	新莊區	新店區
男性	49	40	40	23	35	23	男性	51	29	34	13	32	15	男性	56	40	29	28	31	21
女性	36	17	19	15	13	13	女性	31	33	22	19	22	15	女性	44	18	23	26	26	15
地區	樹林區	鶯歌區	三峽區	淡水區	汐止區	瑞芳區	地區	樹林區	鶯歌區	三峽區	淡水區	汐止區	瑞芳區	地區	樹林區	鶯歌區	三峽區	淡水區	汐止區	瑞芳區
男性	13	6	8	21	16	6	男性	18	10	21	23	17	4	男性	17	7	10	30	30	4
女性	9	7	3	15	8	3	女性	12	4	2	10	13	2	女性	10	7	9	16	11	3
地區	土城區	蘆洲區	五股區	泰山區	林口區	深坑區	地區	土城區	蘆洲區	五股區	泰山區	林口區	深坑區	地區	土城區	蘆洲區	五股區	泰山區	林口區	深坑區
男性	15	8	5	2	3	2	男性	25	6	2	6	8	2	男性	22	6	8	5	8	1
女性	9	10	3	0	3	0	女性	15	4	4	1	5	1	女性	15	6	7	4	4	0

106年環保葬各區域人數							107年環保葬各區域人數							108年環保葬各區域人數						
地區	石碇區	坪林區	三芝區	石門區	八里區	平溪區	地區	石碇區	坪林區	三芝區	石門區	八里區	平溪區	地區	石碇區	坪林區	三芝區	石門區	八里區	平溪區
男性	0	1	0	3	2	0	男性	1	0	0	2	2	0	男性	0	1	3	2	0	1
女性	0	0	3	0	0	0	女性	0	0	1	0	2	0	女性	0	0	4	1	2	0
地區	雙溪區	貢寮區	金山區	萬里區	烏來區		地區	雙溪區	貢寮區	金山區	萬里區	烏來區		地區	雙溪區	貢寮區	金山區	萬里區	烏來區	
男性	0	0	1	4	0		男性	1	0	2	4	0		男性	0	0	2	3	0	
女性	0	0	1	0	0		女性	0	0	0	1	0		女性	0	0	0	2	0	

資料來源：新北市政府殯葬管理處

表六 106年至108年火化人數表

單位：個/每位申請者

年度	106		107		108	
性別	男性	女性	男性	女性	男性	女性
火化總數	9,837	6,517	9,275	6,264	10,159	6,542
火化人數總和	16,354		15,539		16,701	
火化進塔人數	9,097	6,001	8,488	5,724	9,379	5,940
自然葬比例	7.52%	7.92%	8.49%	8.62%	7.68%	9.20%

資料來源：新北市政府殯葬管理處

(二)殯葬禮儀服務業者參與研習課程的比例：106年治喪研習課程的業者參與比例約為11.82%；107年則提高為19.68%；108年則提高為27.549%，雖業者參與研習課程的比例有提高的趨勢，惟仍有進步空間，期待明年能有更多的業者能夠參與研習並透過研習，達到性別平等的目標。

由於欲調整傳統治喪觀念所存在的性別差別待遇，主要還是須藉由各種殯葬相關研習課程的舉辦，近年來本處邀請性平領域相關學者、專家擔任講師的方式，來達到宣導、教育的效果，故藉由提高殯葬禮儀服務業者對研習課程的參與程度，觀察性平宣導的效果是否呈現於參與治喪過程男女比例的改善上(表七)，根據本處殯儀管理課提供之資料，106年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計482家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計57家，參與比例為11.82%；107年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計513家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計101家，參與比例為19.68%，108年有登記在案的殯葬禮儀服務業者共計511家，該年度共辦理兩場治喪研習課程，參與研習課程的業者共計141家，參與比例為27.59%，業者參與治喪研習課程的比例雖不高，惟仍呈現正向成長趨勢(表八)。

表七 106 至 108 年新北市殯葬業者研習主題

年度	主題
106	性別平等對喪葬禮俗之影響
107	生前契約消費爭議與處理；殯葬設施消費爭議與處理；性別主流化的國民喪禮
108	殯葬相關法規現況與展望；殯葬自主與性別尊重；殯葬文書的傳統與創新

資料來源：新北市政府殯葬管理處

表八 106 年至 108 年新北市殯葬業者數及研習課程參與數

單位：家；家；%

年別	業者數	研習課程 參與數	研習課程參與數/業者數(百分比)
106 年	482	57	11.82%
107 年	513	101	19.68%
108 年	511	141	27.59%

資料來源：新北市政府殯葬管理處

二、促進性別平等之規劃及目標

(一)改善參與治喪過程的男女比例

依據本處殯葬資訊管理系統登載之資料顯示，本市參與環保葬比例女性高於男性，然而本市在全國環保葬比例上卻逐年下降，因此為提倡節葬、簡葬的治喪過程，進而為改變傳統治喪觀念，達到促進性別平等治喪觀念之目標，本處以「提升殯葬業者參與研習課程的比例」及「提升本市市民參與環保葬比例」為訴求，擬訂方案，預計將於 110 年達到殯葬禮儀服務業者參與研習課程的百分比提升至 27.59% 以上、以及於本處殯儀館辦理環保葬的申請者男性/女性(倍)占全國環保葬比例 12% 之目標。

據本府 109 年 6 月 11 日性別分析會議決議，促進性平治喪觀念之方案共計兩案，方案一為「將性平觀念及環保葬融入殯葬研習課程」，藉由殯葬禮儀服務業者對課程的參與，宣導現代化的治喪觀念；方案二為「進入社區內宣傳環保葬及性別平等觀念」，預計透過社區大學；里長；社區關懷據點等單位，宣傳生命教育，推廣環保葬，藉著問卷方式，建構具有性別觀點的環保葬標準作業流程。(表九)。

表九 改善治喪過程男女比例之提案

方案名稱	方案(計畫)1：將性平觀念及環保葬融入殯葬研習課程	方案(計畫)2：進入社區內宣傳環保葬及性別平等觀念
預算配置	本處殯儀管理課每年均會不定期舉辦殯葬研習課程，所需經費兩場約56,000元，其中邀請性平講師部分所需經費預計佔9,600元。	所需經費6場約60,000元，其中邀請生命教育講師部分所需經費預計佔10,800元。宣導品500份約10,000元；問卷印刷費用約9,000元。
辦理期間	一年兩場，例行舉辦。	109年10月 - 110年3月 每月1場 每場發送問卷及祈福小物。
成本考量	每年均須支出講師費。	需支出講師費，問卷印刷費。
影響分析	民眾辦理治喪多經由殯葬禮儀服務業者接洽處理，而透過研習課程的舉辦，提高殯葬禮儀服務業者的性別平等意識，再藉由民眾與業者接洽治喪的過程教育民眾，更有助於打破傳統男尊女卑的治喪觀念。	預計進入社區大學；里長；社區關懷據點等單位，透過生命教育宣導，推廣環保葬法，透過問卷方式，建議具有性別觀點的環保葬標準作業流程。

由於兩案係透過不同途徑達到改善傳統性別差別待遇治喪觀念之目標，故均可採行而不衝突，且係經由各別決議而推行之已實施中方案，故以兩案均採行論之。

(二)宣導現代化治喪流程之衍生效益

相較於傳統治喪流程，現代化的治喪流程正逐漸朝向注重性別平等、避免性別間不合理差別待遇的方向發展，而在治喪研習課程上，亦可結合廉政宣導，除了加強殯葬禮儀服務業者的性別平等意識外，更有助於促進殯葬禮儀服務業之法令知識與廉政風氣，並提升殯葬禮儀服務業的專業實務與知能。

(三)計畫之執行、評估與監督

本計畫所歸納之方案，係經各別途徑多次會議討論後所採行，並由本處執行後續計畫，另將由新北市性別平等委員會擔任監督單位。相關方案之時程規劃，預定如表十所示：

表十 促進性平治喪觀念之預定時程規劃

	109 年				110 年			
	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月	1-3 月	4-6 月	7-9 月	10-12 月
編寫問卷			■					
發送問卷及收集資料				■				
分析民眾回饋問卷內容						■		

資料來源：新北市政府殯葬管理處整理。